

ΦΑΚΕΛΟΣ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ

ΑΝΤΙΠΑΡΑΒΟΛΗ ΤΩΝ ΔΗΛΩΣΕΩΝ ΤΟΥ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ ΜΕ ΤΑ ΕΓΓΡΑΦΑ

Διάλυση της σύμβασης των έργων Β΄ Φάσης Φράγματος Γαδουρά

Παράρτημα της ανοιχτής επιστολής Σωτήρη Βαγιανού, Προέδρου ΔΣ ΔΕΥΑΡ, 4 Οκτωβρίου 2026

Κάθε γραμμή του πίνακα που ακολουθεί περιέχει έναν δημόσιο ισχυρισμό, το έγγραφο που τον ελέγχει, το ακριβές χωρίο του εγγράφου και το συμπέρασμα. Όλα τα έγγραφα επισυνάπτονται στον ηλεκτρονικό φάκελο και είναι αναρτημένα στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ ή στο ΚΗΜΔΗΣ. Η διαβάθμιση είναι τριπλή: ΑΛΗΘΗΣ, ΠΑΡΑΠΛΑΝΗΤΙΚΟΣ, ΑΝΑΚΡΙΒΗΣ.

A/A	Ο ΙΣΧΥΡΙΣΜΟΣ	ΤΟ ΕΓΓΡΑΦΟ	ΤΟ ΧΩΡΙΟ	ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ
1	Η Περιφέρεια συμμετέχει στο έργο με ιδίους πόρους για τη σύνδεση Αρχαγγέλου και Αφάντου	Διακήρυξη ΔΤΕ 2692/24-05-2021 άρθρο 8.1, ΚΗΜΔΗΣ 21PROC008678133. Σύμβαση ΔΤΕ 847/17-03-2022 προίμιο ΣΤ, ΑΔΑ Ψ77Υ7ΛΞ-Α3Μ. ΕλΣυν Πράξη 120/2022 Ε΄ Κλιμ. σκέψη 3.2	«από το Π.Δ.Ε. (ίδιοι Πόροι) της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου κατά 2.800.000,00€, σύμφωνα με την ΔΤΕ/οικ.5384/29-10-2020 Απόφαση ανάληψης πολυετούς υποχρέωσης του Περιφερειάρχη Νοτίου Αιγαίου (ΑΔΑ: 6ΜΩΖ7ΛΞ-ΜΧ8)». ΕλΣυν: «η δαπάνη θα βαρύνει τον ΚΑΕ του Προϋπολογισμού της Περιφέρειας»	ΑΛΗΘΗΣ. Επιβεβαιώνεται πλήρως, από τρεις ανεξάρτητες πηγές. Ποσό 2.800.000,00 €
2	«Δεν υπάρχει καμία καθυστέρηση και καμία ολιγωρία από την ΠΝΑΙ»	Απόφαση Διευθύνουσας Υπηρεσίας ΠΝΑΙ ΓΔΥ 4032/08-06-2026, ΑΔΑ ΡΥ597ΛΞ-Ν3Υ, με ενσωματωμένη τη γνωμοδότηση του Νομικού Συμβούλου ΠΝΑΙ ΓΔΥ 3996/05-06-2026	«ο 5ος, 6ος και 7ος λογαριασμοί είχαν εγκριθεί ρητώς και παρέμειναν ανεξόφλητοι. Συντρέχει επομένως η προϋπόθεση της υπερημερίας του Κυρίου του Έργου» και «Η καθυστέρηση πληρωμής των ανωτέρω συγκεκριμένων λογαριασμών υπερέβη το διμηνιο χωρίς υπαιτιότητα της αναδόχου» (σημεία ii.2, ii.3)	ΑΝΑΚΡΙΒΗΣ. Η υπερημερία του Κυρίου του Έργου, δηλαδή της ΠΝΑΙ, διαπιστώνεται εγγράφως από τον Νομικό Σύμβουλο της ίδιας της Περιφέρειας. Η απόφαση κοινοποιήθηκε ονομαστικά στο Γραφείο Περιφερειάρχη
3	«Το έργο ήταν ενταγμένο στο ΕΣΠΑ 2014-2020 και το ΕΣΠΑ 14-20 ολοκληρώθηκε, έκλεισε αυτό το χρηματοδοτικό πρόγραμμα»	ΥΠΕΣ 41318/30-05-2019 (ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι). ΥΠΕΣ 829/18-06-2020 ΑΔΑ ΩΕΩΤ46ΜΤΛ6-ΕΥΤ (Αντώνης Τρίτσης). ΥΠΕΣ 715/22-09-2022 ΑΔΑ 9Υ2446ΜΤΛ6-ΨΕΓ (απένταξη). ΕΥΔ ΥΜΕΠΕΡΑΑ 11198/04-10-2022 ΑΔΑ Ψ8ΝΥ46ΜΤΛΡ-ΞΦΖ (ένταξη ΕΣΠΑ 2014-2020)	Η σύμβαση υπογράφηκε 17-03-2022 υπό το «Αντώνης Τρίτσης». Η ένταξη στο ΕΣΠΑ 2014-2020 έγινε 04-10-2022, δώδεκα ημέρες μετά την απένταξη, με ημερομηνία λήξης της πράξης την 31-12-2023, ενώ η συμβατική προθεσμία έληγε 17-09-2024 και παρατάθηκε με την απόφαση 65/2025 της Περιφερειακής Επιτροπής έως 29-01-2027	ΠΑΡΑΠΛΑΝΗΤΙΚΟΣ. Αληθής ως προς το γεγονός, αποσιωπά ότι το έργο τοποθετήθηκε εκεί από την ίδια την ΠΝΑΙ, ως δικαιούχο, δεκατέσσερις μήνες πριν από τη λήξη της πράξης
4	«Ποιος κάνει τη μεταφορά αυτή; Το Υπουργείο»	ΚΥΑ ΦΕΚ Β΄ 10/08-01-2014, κεφάλαιο Β παράγραφος 4	«οι οικείες Περιφέρειες αναλαμβάνουν και όλες τις υποχρεώσεις που απορρέουν από το Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου, όπως αλλαγή τελικού δικαιούχου, διασφάλιση χρηματοδότησης έργων, τήρηση διαδικασιών αρχείου»	ΑΤΕΛΗΣ. Την απόφαση ένταξης την εκδίδει η Διαχειριστική Αρχή, την αίτηση όμως την υποβάλλει ο δικαιούχος. Η υποχρέωση διασφάλισης χρηματοδότησης βαρύνει ρητά την Περιφέρεια από το 2014
5	«Δεν μπορούσαν να πληρωθούν οι λογαριασμοί αυτοί. Τα δημόσια έργα έχουν συγκεκριμένες πηγές, συγκεκριμένες πιστώσεις και κανόνες πληρωμής»	Έγγραφο Γενικής Γραμματέως Δημοσίων Επενδύσεων 2735/11-07-2025. ΥΠΕΘΟΟ 84488 ΕΞ 2025/16-05-2025 ΑΔΑ 95ΦΩΗ-ΝΝ9 (phasing). ΔΤΕ/οικ.5384/29-10-2020 ΑΔΑ 6ΜΩΖ7ΛΞ-ΜΧ8 (ίδιοι πόροι). ΥΠΕΘΟΟ 28026/17-02-2026 ΑΔΑ 9ΑΜΚΗ-ΠΙ9 (ένταξη ΠΕΚΑ)	Ο ενάρθμος 2022ΣΕ27510164 (ΣΑ Ε2751, φορέας χρηματοδότησης ΥΠΕΝ) παρέμεινε ενεργός μετά τη λήξη της πράξης και πλήρωσε: 4.271.359,12 € έως 31-12-2024 και 61.453,05 € εντός του 2025. Παράλληλα, πίστωση ιδίων πόρων 2.800.000,00 € στον ΚΑΕ 9899, ανεξάρτητη από κάθε πρόγραμμα, έναντι οφειλής 1.794.597,60 €. Από 17-02-2026 δύο νέοι ΕΝΕΡΓΟΙ ενάρθμοι, 2026ΣΕ37570006 και 2026ΣΕ37570007, συνολικού ύψους 17.074.271,31 €	ΑΝΑΚΡΙΒΗΣ, ΚΑΙ ΑΝΑΙΡΕΙΤΑΙ ΑΠΟ ΤΙΣ ΙΔΙΕΣ ΤΙΣ ΠΛΗΡΩΜΕΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ. Πλήρωνε κανονικά όλο το 2024 και μέσα στο 2025, δηλαδή ακριβώς κατά την περίοδο που χαρακτηρίζει αδύνατη. Η τελευταία πληρωμή έγινε έναν μήνα πριν από την έγκριση του 5ου λογαριασμού. Και μετά τις 17-02-2026 μεσολάβησαν 111 ημέρες με 17 εκατ. € σε ενεργούς ενάρθμους και μηδενική πληρωμή
6	Ο ανάδοχος δεν έχει υποβάλει αίτημα αποζημίωσης	ΓΔΥ 4032/08-06-2026, σημείο 15 των «Εχόντων υπόψη» και σημείο iii της	«Την υπ' αριθμ. πρωτ. ΓΔΥ 952/12-02-2026 όχληση αποζημίωσης θετικών ζημιών, κατ' άρθρο 137 και 152 παρ. 9 του Ν.	ΑΝΑΚΡΙΒΗΣ ΚΑΙ ΑΛΥΣΙΤΕΛΗΣ. Υπάρχει πρωτοκολλημένη όχληση αποζημίωσης από 12-02-2026. Επιπλέον, κατά το

A/A	Ο ΙΣΧΥΡΙΣΜΟΣ	ΤΟ ΕΓΓΡΑΦΟ	ΤΟ ΧΩΡΙΟ	ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ
		γνωμοδότησης	4412/2016». Και: ρητές επιφυλάξεις της αναδόχου για θετικές ζημίες, για αποζημίωση διαλύσεως (άρθρο 163 παρ. 1 α, β) και για τεκμαιρόμενο όφελος (άρθρο 163 παρ. 1 γ)	άρθρο 163 παρ. 2, η αποζημίωση δεν προϋποθέτει αίτημα, προτείνεται από την επιτροπή παραλαβής
7	«Η πολιτική της ΠΝΑΙ είναι ότι αποζημιώνει μόνο με δικαστική απόφαση»	Άρθρο 163 παρ. 2 ν.4412/2016. Διατακτικό της ΓΔΥ 4032/08-06-2026	Άρθρο 163 παρ. 2: η αποζημίωση «προτείνεται από την επιτροπή παραλαβής του έργου και καθορίζεται με απόφαση της προϊσταμένης αρχής κατά την έγκριση του πρωτοκόλλου παραλαβής». Διατακτικό: «θα κριθεί κατά τη διαδικασία παραλαβής του έργου και κατά τις οικείες διατάξεις»	ΠΑΡΑΠΛΑΝΗΤΙΚΟΣ. Παρουσιάζει ως κανόνα δικαίου μια πολιτική επιλογή. Ο νόμος προβλέπει διοικητικό προσδιορισμό. Η προσφυγή σε δικαστήριο προσθέτει τόκους και δικαστικά έξοδα

ΤΟ ΚΡΙΣΙΜΟ ΧΡΟΝΟΛΟΓΙΟ ΤΗΣ ΑΠΛΗΡΩΣΙΑΣ

Η αλληλουχία που ακολουθεί προκύπτει αποκλειστικά από τα σημεία 8, 9, 13, 14, 15 και 16 των «Εχόντων υπόψη» της απόφασης διάλυσης ΓΔΥ 4032/08-06-2026 και από την πράξη ένταξης ΑΔΑ 9ΑΜΚΗ-ΠΙ9. Δεν περιέχει καμία προσθήκη ή ερμηνεία.

Ημερομηνία	Γεγονός	Πηγή
31-12-2023	Λήγει η πράξη ένταξης ΟΠΣ 5180789. Ο ενάριθμος 2022ΣΕ27510164 παραμένει ενεργός	ΑΔΑ Ψ8ΝΥ46ΜΤΛΡ-ΞΦΖ
έως 31-12-2024	Η Περιφέρεια εξακολουθεί να πληρώνει από τον ενάριθμο. Πληρωμές παρελθόντων ετών 4.271.359,12 €	ΓΔΕ 2735/11-07-2025
10-02-2025	Η Περιφερειακή Επιτροπή ΠΝΑΙ εγκρίνει παράταση της συνολικής και των αποκλειστικών τμηματικών προθεσμιών του έργου έως 29-01-2027	Απόφαση 65/2025 Περιφ. Επιτροπής, ΑΔΑ 9Ι0Β7ΛΞ-ΒΑΧ
16-05-2025	Τμηματοποίηση (phasing) της πράξης, κατόπιν αιτήματος του δικαιούχου. Α΄ φάση μόνο ο 1ος λογαριασμός, Β΄ φάση «το υπόλοιπο της σύμβασης». Επιλέξιμη δαπάνη Α΄ φάσης 2.992.729,61 €	ΥΠΕΘΟΟ 84488 ΕΞ 2025, ΑΔΑ 95ΦΩΗ-ΝΝ9
έως 11-07-2025	Πληρωμές τρέχοντος έτους 61.453,05 €. Σωρευτικό σύνολο 4.332.812,17 €. Είναι η τελευταία πληρωμή του έργου	ΓΔΕ 2735/11-07-2025
13-08-2025	Εγκρίνεται ρητώς ο 5ος λογαριασμός, τελικής αξίας 415.677,76 €. Έναν μήνα μετά την τελευταία πληρωμή	ΓΔΥ 4032, σημείο 9
27-11-2025	Εγκρίνεται ρητώς ο 6ος λογαριασμός, τελικής αξίας 733.323,09 €	ΓΔΥ 4032, σημείο 9
16-12-2025	Εγκρίνεται ρητώς ο 7ος λογαριασμός, τελικής αξίας 645.596,75 €. Υποβλήθηκε το σύνολο των δικαιολογητικών πληρωμής	ΓΔΥ 4032, σημείο 9
30-12-2025	Ανοίγει η πρόσκληση «Ολοκλήρωση τμηματοποιημένων και μεταφερόμενων πράξεων κατασκευής ή και αναβάθμισης έργων ύδρευσης», το εργαλείο για τη Β΄ φάση	Πρόσκληση 226386 ΕΞ 2025, κωδ. 5.5.62.2_2
06-02-2026	Ειδική Δήλωση διακοπής εργασιών του αναδόχου, λόγω μη πληρωμής	ΓΔΥ 806/06-02-2026
12-02-2026	Όχληση αποζημίωσης θετικών ζημιών	ΓΔΥ 952/12-02-2026
17-02-2026	Νέα πράξη ένταξης στο ΠΕΚΑ 2021-2027, ΟΠΣ 6052398. Η μετάβαση ολοκληρώνεται. Έναρξη επιλεξιμότητας αναδρομικά την 19-12-2023. Δύο νέοι ΕΝΕΡΓΟΙ ενάριθμοι: 2026ΣΕ37570006 με 16.546.271,31 € και 2026ΣΕ37570007 με 528.000,00 €	ΑΔΑ 9ΑΜΚΗ-ΠΙ9
08-04-2026	Αίτηση διάλυσης της σύμβασης από τον ανάδοχο	ΓΔΥ 2531/08-04-2026
05-06-2026	Γνωμοδότηση Νομικού Συμβούλου ΠΝΑΙ, διαπιστώνει την υπερημερία του Κυρίου του Έργου	ΓΔΥ 3996/05-06-2026
08-06-2026	Διάλυση της σύμβασης. Ουδεμία πληρωμή έχει γίνει	ΓΔΥ 4032, ΑΔΑ ΡΥ597ΛΞ-Ν3Υ

Δύο είναι τα σημεία που δεν επιδέχονται απάντηση. Πρώτον, η Περιφέρεια πλήρωνε από τον ενάριθμο 2022ΣΕ27510164 καθ όλο το 2024 και εντός του 2025, δηλαδή ακριβώς κατά την περίοδο που χαρακτηρίζει περίοδο αδυναμίας πληρωμών, και η τελευταία πληρωμή έγινε έναν μήνα πριν από την έγκριση του 5ου λογαριασμού. Δεύτερον, από τις 17 Φεβρουαρίου 2026 έως τις 8 Ιουνίου 2026 μεσολάβησαν 111 ημέρες με δύο ενεργούς ενάριθμους συνολικού ύψους 17.074.271,31 ευρώ και μηδενική πληρωμή.

ΤΑ ΠΟΣΑ

Μέγεθος	Ποσό (ευρώ)	Πηγή
Προϋπολογισμός μελέτης, άνευ ΦΠΑ	22.800.000,00	Τεύχος Τ5, διακήρυξη
Συμβατική δαπάνη, άνευ ΦΠΑ, έκπτωση 12,33%	19.998.283,48	Σύμβαση ΔΤΕ 847/17-03-2022

Μέγεθος	Ποσό (ευρώ)	Πηγή
Χρηματοδότηση ΕΣΠΑ 2014-2020, ΟΠΣ 5180789	21.407.083,48	ΑΔΑ Ψ8ΝΥ46ΜΤΛΡ-ΞΦΖ
Καταβληθέντα υπό τον ενάρτιμο 2022ΣΕ27510164	4.332.812,17, ήτοι 20,24%	ΑΔΑ 9ΑΜΚΗ-ΠΙ9
εξ αυτών, πληρωμές έως 31-12-2024	4.271.359,12	ΓΓΔΕ 2735/11-07-2025
εξ αυτών, πληρωμές εντός 2025 έως 11-07-2025	61.453,05	ΓΓΔΕ 2735/11-07-2025
Επιλέξιμη δαπάνη Α' φάσης μετά την τμηματοποίηση	2.992.729,61	ΑΔΑ 95ΦΩΗ-ΝΝ9
Νέοι ενεργοί ενάρτιμοι από 17-02-2026	17.074.271,31	ΑΔΑ 9ΑΜΚΗ-ΠΙ9
Εγκεκριμένοι και απλήρωτοι 5ος, 6ος, 7ος λογαριασμός	1.794.597,60	ΓΔΥ 4032, σημείο 9
Πίστωση ιδίων πόρων ΠΝΑΙ, ΚΑΕ 9899	2.800.000,00	ΔΤΕ/οικ.5384/29-10-2020, ΑΔΑ 6ΜΩΖ7ΛΞ-ΜΧ8
Νέα χρηματοδότηση ΠΕΚΑ 2021-2027, ΟΠΣ 6052398	18.414.353,87	ΑΔΑ 9ΑΜΚΗ-ΠΙ9
Άθροισμα Α' και Β' φάσης, 2.992.729,61 συν 18.414.353,87	21.407.083,48	Ταυτίζεται με την αρχική ένταξη, ουδεμία μείωση
Αποζημίωση τεκμαιρόμενου οφέλους, ανώτατο όριο	έως 443.565,14	Άρθρο 163 παρ. 1 γ ν.4412/2016

Ο υπολογισμός του τελευταίου μεγέθους: $19.998.283,48 \times 3/4 = 14.998.712,61$, μείον εκτελεσθείσες εργασίες 6.127.409,77 (ήτοι 4.332.812,17 καταβληθέντα συν 1.794.597,60 εγκεκριμένα απλήρωτα) = 8.871.302,84, επί 5% = 443.565,14 ευρώ.

ΟΙ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΠΟΥ ΔΙΕΠΟΥΝ ΤΗΝ ΥΠΟΘΕΣΗ

Η ίδια η γνωμοδότηση του Νομικού Συμβούλου της ΠΝΑΙ ορίζει το εφαρμοστέο πλαίσιο: επειδή ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε στις 28-05-2021, δηλαδή πριν από την 01-09-2021, η σύμβαση διέπεται από τα άρθρα 152 παρ. 9 και 161 παρ. 2 περ. γ και παρ. 4 του ν.4412/2016, ως ίσχυαν πριν από την τροποποίησή τους με τα άρθρα 71 και 79 του ν.4782/2021.

Διάταξη	Τι ορίζει	Σημασία για την υπόθεση
Άρθρο 152 παρ. 9 ν.4412/2016	Δικαίωμα του αναδόχου να διακόψει τις εργασίες, κατόπιν ειδικής έγγραφης δηλώσεως, εφόσον η πληρωμή εγκεκριμένου λογαριασμού καθυστερεί χωρίς υπαιτιότητα του πέραν του διμήνου	Θεμελίωσε τη νόμιμη διακοπή της 06-02-2026
Άρθρο 161 παρ. 2 περ. γ ν.4412/2016	Η διάλυση δύναται να ζητηθεί μετά δίμηνο από τη δήλωση διακοπής των εργασιών	Θεμελίωσε την αίτηση διάλυσης της 08-04-2026
Άρθρο 162 ν.4412/2016, Ματαίωση διάλυσης	«Σε περίπτωση που ο ανάδοχος συμφωνεί μπορεί να ματαιωθεί η διάλυση, αφού αποζημιωθεί ο ανάδοχος για τις θετικές του μόνο ζημιές». Η έγκριση γίνεται με απόφαση της προϊσταμένης αρχής	Νόμιμος δρόμος διάσωσης της σύμβασης, ο οποίος δεν ενεργοποιήθηκε και δεν ανακοινώθηκε στο Περιφερειακό Συμβούλιο
Άρθρο 163 παρ. 1 ν.4412/2016	Ο ανάδοχος λαμβάνει (α) την αξία των προσκομισθέντων υλικών, (β) την αξία του αναπόσβεστου μέρους των εγκαταστάσεων, (γ) αποζημίωση τεκμαιρόμενου οφέλους έως 5% του αρχικού συμβατικού ποσού μειωμένου κατά 1/4, μετά την αφαίρεση των εκτελεσθεισών εργασιών	Η βάση των αξιώσεων αποζημίωσης που επιφυλάχθηκαν ρητώς
Άρθρο 163 παρ. 2 ν.4412/2016	Η αποζημίωση «προτείνεται από την επιτροπή παραλαβής του έργου και καθορίζεται με απόφαση της προϊσταμένης αρχής κατά την έγκριση του πρωτοκόλλου παραλαβής»	Η αποζημίωση προσδιορίζεται διοικητικά, όχι μόνο δικαστικά, και δεν προϋποθέτει αίτημα του αναδόχου
Παρ. Ζ ν.4152/2013	Τόκος υπερημερίας σε εμπορικές συναλλαγές, με επιτόκιο αναφοράς της ΕΚΤ προσαυξημένο κατά οκτώ εκατοστιαίες μονάδες	Τρέχει επί των 1.794.597,60 € από τη λήξη του διμήνου κάθε λογαριασμού

Διάταξη	Τι ορίζει	Σημασία για την υπόθεση
ΚΥΑ ΦΕΚ Β΄ 10/08-01-2014, κεφ. Β παρ. 4	Οι Περιφέρειες αναλαμβάνουν τις υποχρεώσεις του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου, μεταξύ των οποίων η «διασφάλιση χρηματοδότησης έργων»	Η ευθύνη εξασφάλισης της χρηματοδότησης βαρύνει την ΠΝΑΙ από το 2014
Άρθρο 4 ΠΔ 80/2016	Διαδικασία ανάληψης πολυετών υποχρεώσεων	Βάσει αυτού εκδόθηκε η ΔΤΕ/οικ.5384/29-10-2020 για τα 2.800.000,00 € ιδίων πόρων

Το παρόν συνοδεύεται από το έγγραφο «Ιστορικό και πορεία χρηματοδότησης του έργου της Β΄ Φάσης», το οποίο περιέχει την πλήρη αλυσίδα χρηματοδότησης από το 1999 έως σήμερα, με κάθε ΑΔΑ και κάθε ποσό.